



UNIVERSIDADE FEDERAL DA PARAÍBA
CENTRO DE EDUCAÇÃO
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM POLÍTICAS PÚBLICAS
GESTÃO E AVALIAÇÃO DA EDUCAÇÃO SUPERIOR
MESTRADO PROFISSIONAL

CAMILA MARTINS DE FREITAS

**DESFAZIMENTO DE BENS EM INSTITUIÇÃO DE EDUCAÇÃO PÚBLICA:
um caso prático no Instituto Federal da Paraíba**

JOÃO PESSOA
2020

CAMILA MARTINS DE FREITAS

**DESFAZIMENTO DE BENS EM INSTITUIÇÃO DE EDUCAÇÃO PÚBLICA:
um caso prático no Instituto Federal da Paraíba**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação Profissional em Políticas Públicas, Gestão e Avaliação da Educação Superior - Mestrado Profissional do Centro de Educação da Universidade Federal da Paraíba, como requisito institucional para obtenção do título de Mestre.

Linha de Pesquisa: Avaliação e Financiamento da Educação Superior.

Orientador: Prof. Dr. José Jassuipe da Silva Morais.

JOÃO PESSOA
2020

Catálogo na publicação
Seção de Catalogação e Classificação

F866d Freitas, Camila Martins de.

DESFAZIMENTO DE BENS EM INSTITUIÇÃO DE EDUCAÇÃO
PÚBLICA: um caso prático no Instituto Federal da
Paraíba / Camila Martins de Freitas. - João Pessoa,
2020.

174 f.

Orientação: José Jassuípe da Silva Moraes.
Dissertação (Mestrado) - UFPB/Educação.

1. Alienação de Bens. 2. Gestão patrimonial. 3. IFPB.
4. Governança Pública. 5. Princípios Constitucionais
Administrativos. I. Moraes, José Jassuípe da Silva. II.
Título.

UFPB/BC

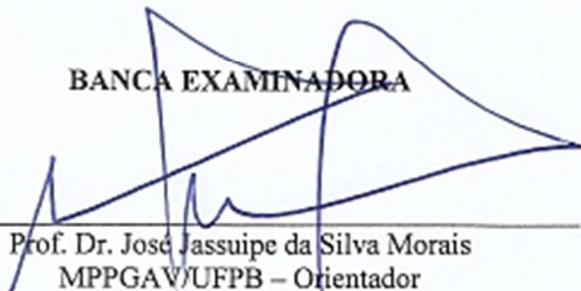
CAMILA MARTINS DE FREITAS

**DESAZIMENTO DE BENS EM INSTITUIÇÃO DE EDUCAÇÃO PÚBLICA:
um caso prático no Instituto Federal da Paraíba**

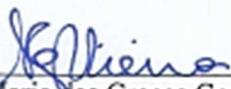
Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação Profissional em Políticas Públicas, Gestão e Avaliação da Educação Superior - Mestrado Profissional do Centro de Educação da Universidade Federal da Paraíba, Linha de Pesquisa: Avaliação e Financiamento da Educação Superior, como requisito institucional para obtenção do título de Mestre.

Aprovado em: 28/02/2020.

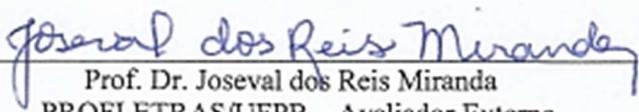
BANCA EXAMINADORA



Prof. Dr. José Jassuipe da Silva Moraes
MPPGAV/UFPB – Orientador



Profa. Dra. Maria das Graças Gonçalves Vieira Guerra
MPPGAV/UFPB – Avaliador Interno



Prof. Dr. Joseval dos Reis Miranda
PROFLETRAS/UFPB – Avaliador Externo

“O Senhor é misericordioso e compassivo, paciente e transbordante de amor. ”
Salmos 145:8

*“Pensava que nós seguíamos caminhos já feitos, mas parece que não os há.
O nosso ir faz o caminho.”*
C. S. Lewis

RESUMO

Este trabalho tem como objetivo fazer um diagnóstico da gestão patrimonial do Instituto Federal da Paraíba (IFPB) - *Campus* Campina Grande, com ênfase no processo de desfazimento. Para tanto, buscou-se analisar o nível de aderência do processo de alienação de bens móveis às práticas de governança pública elencadas pela IFAC e aos princípios constitucionais explícitos da Administração Pública. Trata-se de um estudo de caso de abordagem qualitativa, utilizando-se das técnicas de pesquisa bibliográfica e documental. Os dados foram coletados em legislações, normativas internas, relatórios internos, regulamentos e edital, nos quais se fez um apanhado geral dos modelos de administração pública que permeavam a alienação de bens, conduzindo, em seguida a um estudo mais específico acerca da governança pública trazida nas recomendações da IFAC. Os resultados do estudo apontaram que o IFPB - *Campus* Campina Grande cumpre de forma satisfatória as exigências da IFAC (*International Federation Accounting Committee*) e os princípios constitucionais explícitos da Administração Pública em seu processo de desfazimento. Como contributo, a pesquisa apresentou uma proposta de modelo desfazimento de bens de acordo com as boas práticas de governança pública vigentes.

PALAVRAS-CHAVE: Alienação de Bens. Gestão patrimonial. IFPB. Governança pública. Princípios Constitucionais Administrativos.

ABSTRACT

This work aims to make a diagnosis of the patrimonial management of the Federal Institute of Paraíba (IFPB) - Campina Grande Campus, focusing on the outcome process where it sought to analyze the level of adherence of the process of alienation of movable assets and listed public governance practices IFAC and the constitutional principles of Public Administration. This is a case study with a qualitative approach, using bibliographic and documentary research techniques. The data were collected in laws, internal regulations, internal reports, regulations and public notice in which a general examination of the public administration models that allow the sale of assets was made, started after a more specific study on IFAC's public governance. The results of the study pointed out by the IFPB - Campus Campina Grande, satisfactorily fulfills the requirements of the IFAC (Federation's International Accounting Committee) and the constitutional principles of Public Administration in its outcome process. As a contribution, a survey shows a proposal for a model for altering assets in accordance with current good governance practices.

KEYWORDS: Donation of materials. Asset management. IFPB. Public governance. Administrative Constitutional Principles.

LISTA DE QUADROS

Quadro 1 –	Exemplos de custo de armazenagem.....	19
Quadro 2 –	Diferenças entre Administração Burocrática e Gerencial.....	41
Quadro 3 –	Princípios da governança no setor público.....	43
Quadro 4 –	Recomendações de governança no setor público.....	44
Quadro 5 –	Classificação dos bens.....	58
Quadro 6 –	Dispositivos legais aplicáveis à Gestão Patrimonial.....	60
Quadro 7 –	Discordâncias acerca do princípio da supremacia do interesse público	95
Quadro 8 –	Rotinas da CAP - IFPB - <i>campus</i> Campina Grande.....	109
Quadro 9 –	Etapas do desfazimento – IFPB.....	110
Quadro 10 –	Etapas da execução do desfazimento de bens no IFPB - <i>campus</i> Campina Grande.....	114
Quadro 11 –	Composição da equipe da comissão de desfazimento.....	125
Quadro 12 –	Aspectos analisados do processo de desfazimento.....	128
Quadro 13 –	Sugestões para o atendimento às recomendações da IFAC.....	131

LISTA DE ILUSTRAÇÕES

Diagrama 1 –	Estrutura do trabalho.....	23
Diagrama 2 –	Método de abordagem e caracterização da pesquisa.....	27
Diagrama 3 –	Fluxo dos procedimentos da pesquisa.....	30
Figura 1 –	Fotografia aérea do IFPB <i>campus</i> Campina Grande - ano de 2010.....	32
Figura 2 –	Fotografia aérea do IFPB <i>campus</i> Campina Grande - ano de 2019.....	32
Figura 3 –	Modelo de implementação das Normas Contábeis Públicas do Brasil..	53
Figura 4 –	Material permanente x Material de consumo.....	59
Figura 5 –	Destinação dos bens inservíveis.....	67
Figura 6 –	Mapa das organizações da sociedade civil - Campina Grande.....	70
Figura 7 –	OSCIPS em Campina Grande – PB.....	71
Figura 8 –	Sistema PATRI (prints de interfaces do programa).....	104
Figura 9 –	Detalhamento do bem no sistema SAP (print de interface do programa).....	105
Figura 10 –	Módulo patrimônio do SIADS.....	106
Figura 11 –	Fluxo básico procedimental do desfazimento – IFPB.....	111
Figura 12 –	Baixa patrimonial por doação.....	116

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

ASCOM -	Assessoria de Comunicação
CAP -	Coordenação de Almoxarifado e Patrimônio
CEFET-PB -	Centro Federal de Educação Tecnológica da Paraíba
CEOF -	Coordenação de Execução Orçamentária e Financeira
CGU -	Controladoria Geral da União
CNES -	Cadastro Nacional de Entidades Sociais
CONSEPE -	Conselho Superior de Ensino, Pesquisa e Extensão
CONSUNI -	Conselho Universitário
DAP-	Direção de Administração e Planejamento
DASP -	Departamento Administrativo do Serviço Público
DG -	Direção Geral
FHC-	Fernando Henrique Cardoso
IFAC -	International Federation Accounting
IFBA -	Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia da Bahia
IFPB -	Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia da Paraíba
IES -	Instituições de Ensino Superior
IFES -	Instituições Federais de Ensino Superior
IFETs -	Institutos Federais de Educação Tecnológica
LDB -	Lei de Diretrizes e Bases da Educação
LRF-	Lei de Responsabilidade Fiscal
MDBI -	Manual de Desfazimento de Bens Inservíveis
MCASP-	Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público
MCTIC -	Ministério da Ciência, Tecnologia, Inovações e Comunicações
MARE -	Ministério da Administração Federal e Reforma do Estado
MEC –	Ministério da Educação
NBCASP -	Normas Brasileiras de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público
NGP-	Nova Gestão Pública
ONG -	Organização Não-Governamental
OSC -	Organização da Sociedade Civil
OSCIP -	Organização da Sociedade Civil de Interesse Público
PCCTAE -	Comissão Própria de Pessoal Docente e Comissão Interna de Supervisão

PDI -	Plano de Desenvolvimento Institucional
PES -	Planejamento Estratégico Situacional
PNP-	Plataforma Nilo Peçanha
PSC -	<i>Public Sector Committee</i>
RAINT -	Relatório Anual de Atividades de Auditoria Interna
SAF/PF -	Secretaria da Administração Federal da Presidência da República
SAP -	Sistema de Administração Patrimonial
SEGES -	Secretaria de Normas e Sistemas de Logística
SIADS-	Sistema Integrado de Administração de Serviços
SIAFI -	Sistema Integrado de Administração Financeira do Governo Federal
SIPAC -	Sistema Integrado de Patrimônio, Administração e Contratos
SINAES -	Sistema Nacional de Avaliação da Educação Superior
SUAP -	Sistema Unificado de Administração Pública
TJSP -	Tribunal de Justiça de São Paulo
UNED/CG -	Unidade de Ensino Descentralizada de Campina Grande
UFPB -	Universidade Federal da Paraíba

SUMÁRIO

1	INTRODUÇÃO.....	12
1.1	Apresentação e contextualização da pesquisa.....	12
1.2	Objetivos.....	18
1.2.1	Objetivo Geral.....	18
1.2.1	Objetivos Específicos	18
1.2	Justificativa.....	19
1.3	Estrutura do trabalho.....	21
2	METODOLOGIA.....	24
2.1	Caracterização da pesquisa	24
2.2	Fluxo dos procedimentos da pesquisa.....	27
2.3	Universo da pesquisa.....	21
3	REFERENCIAL TEÓRICO.....	22
3.1	Modelos de Administração Pública no Brasil.....	33
3.1.1	Administração Pública Burocrática.....	34
3.1.2	Modelo Gerencialista (Nova Gestão Pública)	37
3.1.2.1	<i>Governança na Gestão Pública.....</i>	<i>42</i>
3.2	Gestão patrimonial na Administração Pública.....	56
3.2.1	O desfazimento de bens e suas normativas.....	61
3.2.1.1	<i>Breve delineamento das OSCIPS.....</i>	<i>68</i>
3.2.2	Desfazimento de bens à luz dos princípios administrativos.....	71
3.2.2.1	<i>O interesse público como balizador das ações administrativas.....</i>	<i>84</i>
4	ANÁLISE E DISCUSSÃO DOS RESULTADOS.....	102
4.1	Gestão patrimonial no IFPB/CG.....	102
4.2	Desfazimento de bens.....	110
4.2.1	Instrução formal do processo no IFPB.....	110
4.2.2	Desfazimento de bens no <i>campus</i> Campina Grande.....	113
4.2.2.1	<i>Recebimento e armazenagem dos bens inservíveis.....</i>	<i>113</i>
4.2.2.2	<i>Execução do desfazimento.....</i>	<i>114</i>
5	CONSIDERAÇÕES FINAIS.....	132
	REFERÊNCIAS.....	134

APÊNDICE A - PROPOSTA DE MANUAL DE DESFAZIMENTO DE BENS INSERVÍVEIS (MDBI) - IFPB - <i>CAMPUS</i> CAMPINA GRANDE.	147
ANEXO I - PORTARIA DA COMISSÃO DE DESFAZIMENTO – IFPB CAMPUS CAMPINA GRANDE.....	164
ANEXO II - ORGANOGRAMA DO IFPB - <i>CAMPUS</i> CAMPINA GRANDE.....	165
ANEXO III - BENS CONSTANTES NO PROCESSO DE DESFAZIMENTO 2017.....	166
ANEXO IV - CONSTRUÇÃO DE NOVOS OBJETOS COM PARTE DO MATERIAL IRRECUPERÁVEL DOADO PELO IFPB PARA A OSCIP “O RESGATE”.....	169
ANEXO V - RELATÓRIO MENSAL DE BENS SETEMBRO/2017 COM BAIXAS POR DESFAZIMENTO (PARTE 1).....	170
ANEXO VI - RELATÓRIO MENSAL DE BENS SETEMBRO/2017 COM BAIXAS POR DESFAZIMENTO (PARTE 2).....	171
ANEXO VII - SIAFI /CONSOLIDAÇÃO DE BENS MÓVEIS COM A BAIXA POR DESFAZIMENTO.....	172